

**BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG**  
**CỦA DỰ ÁN LUẬT NHẬP CẢNH, XUẤT CẢNH, CƯ TRÚ**  
**CỦA NGƯỜI NƯỚC NGOÀI TẠI VIỆT NAM**

Đáp ứng yêu cầu xây dựng dự án Luật nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam, theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2008, Bộ Công an đã chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành liên quan tổ chức nghiên cứu, xây dựng dự thảo Luật này. Đây là một đạo luật lớn, phạm vi điều chỉnh rộng, liên quan đến nhiều lĩnh vực của đời sống xã hội. Bộ Công an dự báo việc xây dựng, ban hành Luật nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam sẽ có tác động trên các mặt sau:

**1) Về chính trị, đối ngoại, pháp luật**

Nhằm tăng cường quan hệ đối ngoại và hội nhập quốc tế sâu rộng và toàn diện, tại Đại hội đại biểu toàn quốc từ lần thứ VI đến lần thứ X Đảng ta đã vạch ra đường lối đối ngoại: “Thực hiện nhất quán đường lối đối ngoại độc lập tự chủ, rộng mở, đa phương hoá, đa dạng hoá các quan hệ quốc tế. Việt Nam sẵn sàng làm bạn, là đối tác tin cậy của các nước trong cộng đồng quốc tế, phấn đấu vì hoà bình, độc lập và phát triển”. Luật nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam đã thể chế hoá các quan điểm, chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước nhằm ổn định chính trị, phát triển bền vững về kinh tế, văn hoá, xã hội, quốc phòng và an ninh.

Luật nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam được ban hành là một bước tiến quan trọng trong quá trình hoàn thiện hệ thống pháp luật về xuất nhập cảnh theo chủ trương cải cách hành chính của Đảng và Nhà nước ta, góp phần thực hiện cam kết trong các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên. Mặt khác, Luật này cũng góp phần hoàn thiện hệ thống pháp luật của Việt Nam, phù hợp với Hiến pháp, bảo đảm sự thống nhất, đồng bộ với những chế định khác của pháp luật hành chính, các đạo luật khác có liên quan như Bộ Luật hình sự, Bộ Luật tố tụng hình sự, Bộ Luật dân sự, Luật quốc tịch, Luật Đầu tư,...

Luật này được ban hành sẽ thay thế những văn bản quy phạm pháp luật về nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú đối với người nước ngoài tại Việt Nam và những quy định trong các văn bản quy phạm pháp luật khác không còn phù hợp.

Với các quy định mới, mang tính tiến bộ, đề cao quyền con người, quyền công dân trong lĩnh vực xuất nhập cảnh, thể hiện rõ hơn chính sách mở cửa, tạo điều kiện thuận lợi, thông thoáng nhằm thu hút người nước ngoài vào đầu tư, thương mại, du lịch... đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế đất nước phục vụ công cuộc hội nhập quốc tế sâu rộng, toàn diện của Đảng và Nhà nước. Luật này góp phần bác bỏ những luận điệu của các thế lực thù địch cho rằng Nhà nước Việt Nam vi phạm nhân quyền. Luật đã kế thừa và phát triển những ưu điểm trong quy định hiện hành về nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam đã được thực tế kiểm nghiệm, đồng thời tiếp thu có chọn lọc kinh nghiệm lập pháp về xuất nhập cảnh của một số nước trên thế giới, đặc biệt là pháp luật của một số nước là thành viên của ASEAN như: Philipine, Singapore, Thái Lan... Luật được nghiên cứu xây dựng phù hợp với các pháp luật liên quan khác trong hệ thống pháp luật Việt Nam và các điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên, tiến tới một mặt bằng pháp lý chung cho hoạt động xuất cảnh, nhập cảnh và cư trú tại Việt Nam. Luật đã quy định cụ thể hóa sự công khai, minh bạch, đơn giản hóa về trình tự, thủ tục cấp thị thực, giải quyết nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú cho người nước ngoài tại Việt Nam nhằm từng bước giải quyết, tháo gỡ những vướng mắc trong quá trình thực hiện Pháp lệnh về nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam.

## **2) Về kinh tế - xã hội**

Luật nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú đối với người nước ngoài tại Việt Nam được ban hành có tác động đến tất cả hoạt động của các ngành, địa phương có liên quan đến người nước ngoài. Vì vậy, đây sẽ là môi trường pháp lý ổn định để phát triển du lịch, kinh doanh, thương mại và đầu tư nước ngoài vào Việt Nam, góp phần đẩy mạnh phát triển kinh tế - xã hội. Các quy định của Luật này được xây dựng theo hướng cụ thể hóa, minh bạch hóa về công tác quản lý xuất nhập cảnh, tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc mời, bảo lãnh, làm việc với người nước ngoài; đồng thời là cơ sở thu hút người nước ngoài vào Việt Nam làm việc, du lịch, đầu tư, kinh doanh, thương mại...

## **3) Về công tác bảo vệ an ninh quốc gia, giữ gìn trật tự, an toàn xã hội**

Luật này được ban hành sẽ có tác động tích cực đối với công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm trong lĩnh vực xuất nhập cảnh; bảo đảm các bản án, quyết định đã có hiệu lực pháp luật của Tòa án về trục xuất đối với người nước ngoài được các cơ quan, tổ chức, công dân tôn trọng và thực hiện nghiêm chỉnh; là công cụ đắc lực trong cuộc đấu tranh bảo vệ an ninh quốc gia, giữ gìn trật tự, an toàn xã hội, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của cá nhân, tổ chức. Luật góp phần kiện toàn tổ chức, củng cố lực lượng quản lý, kiểm soát xuất nhập cảnh tại các cửa khẩu quốc tế bảo vệ chủ quyền quốc gia; ngăn ngừa người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú bất hợp pháp hoặc

có các hành vi vi phạm pháp luật khác. Luật cũng xác định rõ trách nhiệm của các cấp chính quyền và cá nhân người nước ngoài phải tuân thủ pháp luật về nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú, nâng cao chất lượng công tác quản lý nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam.

#### **4) Về công tác quản lý nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú đối với người nước ngoài tại Việt Nam**

Luật nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam được ban hành sẽ tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước về xuất nhập cảnh; thực hiện cải cách hành chính trong quản lý nhà nước, nâng cao trách nhiệm của các Bộ, ngành trong quản lý nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú đối với người nước ngoài; nâng cao trách nhiệm của cơ quan quản lý xuất nhập cảnh từ Trung ương đến địa phương trong công tác quản lý xuất nhập cảnh. Cán bộ làm công tác quản lý xuất nhập cảnh có cơ sở pháp lý để thực thi dân chủ, ngăn ngừa tình trạng tùy tiện, gây cản trở cho cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc mời, bảo lãnh, làm việc với người nước ngoài.

#### **5) Một số tác động khác cho việc tổ chức thực thi Luật**

##### *a) Về nhận thức*

Các quy định của Luật nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam giúp cho cá nhân, tổ chức, đặc biệt là những chủ thể làm công tác thi hành pháp luật về xuất nhập cảnh nhận thức đúng về vị trí, vai trò của mình trong lĩnh vực này. Luật được đăng tải công khai trên các trang thông tin điện tử của Chính phủ, của Bộ Công an và Cục Quản lý xuất nhập cảnh là một kênh tuyên truyền, phổ biến chính sách, pháp luật về xuất nhập cảnh, góp phần tăng cường pháp chế trong lĩnh vực xuất nhập cảnh.

##### *b) Tổ chức triển khai thực hiện Luật*

Sau khi Luật được thông qua, Nhà nước cần đầu tư một khoản kinh phí cho việc tổ chức thực hiện, cụ thể là:

- Tuyên truyền, phổ biến nội dung của Luật, tổ chức các đợt tập huấn, tập huấn chuyên sâu cho những người làm công tác quản lý nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú đối với người nước ngoài tại Việt Nam.

- Chi phí cho việc tổ chức thi hành pháp luật về nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú đối với người nước ngoài tại Việt Nam bao gồm: các hoạt động của Chính phủ trong việc phân công trách nhiệm cho các cơ quan chức năng thuộc các Bộ, ngành thực hiện các quy định của Luật từ việc xây dựng trụ sở, nơi tiếp nhận, giải quyết các thủ tục cho người nước ngoài nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú tại Việt Nam; xây dựng các hệ thống tiếp nhận, xử lý, sử dụng thông tin về nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú của người nước ngoài. Chi phí này chủ yếu tập trung vào việc đầu tư mua sắm trang thiết bị, phương tiện, xây dựng mới một số công trình phục vụ cho việc thi hành Luật; nâng cấp, cải tạo,

sửa chữa các trụ sở cơ quan quản lý xuất nhập cảnh từ trung ương đến địa phương; kiện toàn, củng cố, xây dựng lực lượng cán bộ làm công tác thi hành Luật của lực lượng quản lý xuất nhập cảnh từ Trung ương đến địa phương, của lực lượng kiểm soát xuất nhập cảnh tại các cửa khẩu quốc tế, cửa khẩu quốc gia.

- Ban hành, in ấn, cấp phát sổ sách, biểu mẫu, giấy tờ và các tài liệu phục vụ công tác thi hành Luật này.

- Chi phí phục vụ việc theo dõi, tổng kết, đánh giá tình hình thực thi đạo luật hàng năm.

Trên đây là nội dung Báo cáo đánh giá tác động của dự án Luật nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam, Bộ Công an xin kính trình./.

**BỘ CÔNG AN**